

Доступ детей к правосудию в Кыргызской Республике

Данный отчет был первоначально подготовлен на английском языке компанией White & Case LLP в апреле 2014 года (доступен по ссылке: <https://www.crin.org/node/39225>). Перевод на русский язык был предоставлен Яной Красовской (Translators Without Borders) и, возможно, был впоследствии отредактирован Международной сетью по правам ребенка (CRIN). Данный отчет представляется исключительно в образовательных и информационных целях и не должен рассматриваться в качестве правовой консультации.

Цель проекта CRIN “Доступ детей к правосудию” – собрать информацию о статусе в национальных законодательствах Конвенции о правах ребенка; правах, которые имеют дети, вовлеченные в судопроизводство; юридических механизмах противодействия нарушениям прав детей; и практических решениях в сложных случаях нарушений с использованием правовой системы. Дополнительная информация доступна по адресу: www.crin.org/en/home/law/access.

Пожалуйста, присылайте любые отзывы на info@crin.org.

I. Какой правовой статус имеет Конвенция ООН о правах ребенка в Кыргызской Республике?

А. Какой статус имеют Конвенция ООН о правах ребенка и другие соответствующие ратифицированные международные правовые акты в национальной правовой системе Кыргызской Республики?

Кыргызская Республика ратифицировала Конвенцию о правах ребенка (далее — «Конвенция») 7 октября 1994 года.¹ Согласно законодательству, Конституция Кыргызской Республики имеет высшую юридическую силу.² Международные договоры и соглашения, а также общепризнанные нормы и принципы международного права являются неотъемлемой частью национальной правовой системы.³

Б. Имеет ли Конвенция преимущественную силу над национальным законодательством?

Конвенция имеет преимущественную силу над национальным законодательством. В соответствии с Конституцией Кыргызской Республики, положения международных договоров о правах человека подлежат прямому применению и обладают преимущественной силой над положениями прочих международных правовых актов.⁴ Кроме того, Кыргызская Республика ратифицировала Венскую конвенцию о праве международных договоров, а значит в случаях несоответствия

¹ Свод договоров ООН, «Конвенция о правах ребенка»:

http://treaties.un.org/Pages/ViewDetails.aspx?src=TREATY&mtdsg_no=IV-11&chapter=4&lang=en.

² Конституция Кыргызской Республики, ст. 6(1):

http://www.legislationline.org/download/action/download/id/3116/file/Kyrgyz%20Constitution%20-%20adopted%20by%20referendum%2027%20Jun2010_f_EN.pdf.

³ Конституция, ст. 6(3).

⁴ Здесь же.

норм национального законодательства признанным международным правовым актам преимущественную имеют нормы международного права.⁵

В. Является ли Конвенция частью национального законодательства?

После ратификации Конвенция стала неотъемлемой частью законодательства Кыргызской Республики. Поскольку положения договоров о правах человека имеют прямое действие, они вступают в силу непосредственно, без необходимости принятия отдельных законов или законодательных актов. Кроме того, Кодекс Кыргызской Республики о детях предусматривает дополнительные механизмы для защиты прав детей, закрепленных в Конвенции.⁶

Г. Можно ли потребовать прямого исполнения Конвенции в судебном порядке?

После того, как Конвенция стала неотъемлемой частью национального законодательства, были введены определенные права и обязанности в отношении ее выполнения, таким образом, Конвенция имеет прямое действие и непосредственную силу в судах.

Д. Известны ли случаи, когда в национальных судах применялись положения Конвенции или других соответствующих международных правовых актов?

Как уже отмечалось, основным законом, защищающим права детей, является Кодекс о детях. Поэтому национальные суды ссылаются и применяют именно этот закон, а не Конвенцию напрямую. В соответствии с информацией в открытых источниках, в судебной практике Кыргызской Республики отсутствуют случаи прямого применения Конвенции.

II. Какой правовой статус имеет ребенок?

А. Могут ли дети и (или) их представители обращаться в национальные суды для обжалования нарушений прав детей?

Согласно Конституции Кыргызской Республики, каждому гарантируется защита прав и свобод, предусмотренных Конституцией, законами, международными правовыми актами, признанными Кыргызской Республикой, общепризнанными принципами и нормами международного права.⁷ Кроме того, каждый вправе защищать свои права и свободы всеми способами, не запрещенными законом.⁸

Судебная власть реализуется посредством конституционного, гражданского, административного и уголовного судопроизводства.⁹ Для каждой из форм судопроизводства предусмотрены особые правила и процедуры. Кодекс о детях предусматривает создание специальных органов правосудия и процедур для рассмотрения преступлений или административных правонарушений, совершенных детьми.¹⁰ К сожалению, на сегодняшний день такие суды и

⁵ Свод договоров ООН.

⁶ Кодекс о детях: http://online.adviser.kg/Document/?link_id=1002498323.

⁷ Конституция, ст. 40(1).

⁸ Здесь же, ст. 40(2).

⁹ Здесь же, ст. 93(2).

¹⁰ Кодекс о детях, ст. 88.

процедуры не созданы. Однако решение этого вопроса предусматривается в проекте постановления Правительства Кыргызской Республики «О Государственной стратегии развития ювенальной юстиции в Кыргызской Республике на 2013-2015 годы».¹¹

Обязанности конституционного судопроизводства (включая пересмотр) возлагаются на Конституционную палату Верховного суда. Любой человек, включая ребенка, имеет право обратиться в Конституционную палату, если у него/нее имеются основания полагать, что законы, либо иные нормативные акты нарушают его/ее права и свободы, закрепленные Конституцией.¹²

Гражданский кодекс предоставляет каждому право заявлять гражданские иски для защиты своих интересов.¹³ Подобные права предоставляются и при возбуждении административных судебных процессов.¹⁴ При возникновении противоречий между положениями Гражданского кодекса и международных договоров, стороной которых является Кыргызская Республика, преимущественную силу имеют международные договоры.¹⁵

В случае уголовного судопроизводства поводом и основанием для возбуждения уголовного дела является получение достаточных данных, указывающих на совершение преступления.¹⁶ Детям не запрещено подавать заявления о совершении преступления.

Б. Если такое право у детей есть, разрешено ли им независимо от возраста самостоятельно или от своего имени инициировать процессы или обязательно участие и содействие представителя?

В соответствии с Гражданским кодексом Кыргызской Республики, полная дееспособность наступает в возрасте 18 лет.¹⁷ Полная дееспособность также наступает при заключении брака до достижения 18-летнего возраста.¹⁸ Кроме того, ребенок в возрасте 16 лет или старше получает полную дееспособность при заключении трудовых отношений или регистрации в качестве индивидуального предпринимателя.¹⁹

При рассмотрении гражданских дел права и интересы детей, не получивших

¹¹ Проект постановления Правительства Кыргызской Республики «О Государственной стратегии развития ювенальной юстиции в Кыргызской Республике на 2013-2015 годы»:
http://www.kenesh.kg/RU/Articles/15255-Proekt_Postanovleniya_Pravitelstva_Kyrgyzskoj_Respubliki_O_Gosudarstvennoj_strategii_razvitiya_yuvenalnoj_yusticii_v_Kyrgyzskoj_Respublike_na_period_2013_2015_gody.aspx

¹² Конституционный закон о Конституционной палате Верховного суда Кыргызской Республики, ст. 20(1):
[http://www.codices.coe.int/NXT/gateway.dll/CODICES/laws/eng/asi/kgz?fn=document-frame.htm\\$f%3Dtemplates\\$3.0](http://www.codices.coe.int/NXT/gateway.dll/CODICES/laws/eng/asi/kgz?fn=document-frame.htm$f%3Dtemplates$3.0)

¹³ Гражданский процессуальный кодекс, ст. 4(1):
http://online.adviser.kg/Document/?link_id=1000870491.

¹⁴ Здесь же, ст. 1(1).

¹⁵ Здесь же, ст. 1(3).

¹⁶ Уголовно-процессуальный кодекс, ст. 150: http://online.adviser.kg/Document/?link_id=1000874133.

¹⁷ Уголовный кодекс, ст. 56: http://online.adviser.kg/Document/?doc_id=30212538&mode=all

¹⁸ Здесь же.

¹⁹ Здесь же, ст. 62(1).

полной дееспособности, представляют их родители, приемные родители либо законные опекуны.²⁰ Подобный порядок представления интересов применим и в случае административного судопроизводства.

В. В каком порядке обычно возбуждается производство по делам детей грудного и младшего возраста?

Ребенок, не достигший возраста 7 лет, считается недееспособным. В соответствии с п. II.Б, права и интересы детей данной возрастной группы защищают их родители, приемные родители либо законные опекуны.

Г. Вправе ли дети или их представители получить бесплатную юридическую помощь или субсидии на оплату юридического сопровождения при возбуждении подобных дел?

В Конституции Кыргызской Республики указано, что каждый имеет право на получение квалифицированной юридической помощи. В случаях, определенных законом, юридическая помощь предоставляется за счет государства.²¹ Государство обеспечивает предоставление юридических услуг при производстве по уголовному делу в соответствии с установленными правительством условиями.²²

В соответствии с законодательством Республики Кыргызстан, малообеспеченным гражданам предоставляется право на получение бесплатной юридической помощи и услуг государственного защитника при производстве по уголовным делам. В соответствующем законе определены условия, установлены механизмы и процедуры получения такой помощи.²³ Согласно закону, дети имеют право на получение бесплатных²⁴ юридических услуг без необходимости подтвердить материальное положение.

Д. Существуют ли какие-либо другие условия или ограничения при обращении в суд детей или назначенных ими законных представителей (например, должны ли родители или опекуны ребенка дать согласие на возбуждение дела)?

Иные условия, которые ограничивали бы обращение детей или их законных представителей в суд, отсутствуют.

III. В каком порядке нарушения прав детей могут быть обжалованы в национальных судах Кыргызской Республики?

А. В каком порядке можно обжаловать в суде нарушение Конституции или иных принципов, установленных в национальном законодательстве страны, Конвенции или другом соответствующем международном или региональном документе, ратифицированном Кыргызской Республикой?

²⁰ Гражданский процессуальный кодекс, ст. 56(1).

²¹ Конституция, ст. 40(3).

²² Уголовно-процессуальный кодекс, ст. 45(3).

²³ ПРООН, «Оценка систем правосудия: юридическая помощь в странах Центральной Азии и Южного Кавказа», 2013, ссылка на источник:

http://www.undp.org/content/dam/rbec/docs/LegalAid_SouthCaucasus&CentralAsia.pdf

²⁴ Закон «О гарантированной государством юридической помощи», ст. 7:

http://minjust.gov.kg/?page_id=2629.

В зависимости от сути и характера нарушения прав, соответствующие действия можно оспорить в порядке конституционного, гражданского, административного или уголовного судопроизводства. В соответствии с п. II.A, в ближайшем будущем в стране планируется создать ювенальные суды, которые будут рассматривать уголовные и административные правонарушения, совершенные детьми.

Конституционная жалоба может быть подана в Конституционную палату Верховного суда в случае, когда имеются основания полагать, что закон или другой нормативный акт ущемляет права и свободы истца, закрепленные Конституцией.

Б. Какой компетенцией должен обладать суд для рассмотрения таких нарушений, и какие средства защиты могут быть предложены?

Конституционная палата Верховного суда Кыргызской Республики обладает полномочиями объявить нормативные правовые акты или отдельные их положения неконституционными, вследствие чего они утрачивают юридическую силу после опубликования такого судебного решения.²⁵ Решения Конституционной палаты являются окончательными.

В порядке гражданского судопроизводства суд может вынести решение о возмещении истцу материального и морального ущерба. В порядке административного судопроизводства суд может признать нормативно-правовые акты недействительными, вынести постановление о принятии органами государственной власти определенных административных²⁶ актов, а также о выполнении или прекращении ими определенных действий.

В. Должны ли несовершеннолетние потерпевшие участвовать в обжаловании, или закон и действие могут быть обжалованы без указания имени потерпевшего?

Законодательство Кыргызской Республики не гарантирует возможности рассмотрения дела в суде без упоминания имен потерпевших. Однако если Уполномоченный по правам человека в Кыргызской Республике считает, что имело место нарушение прав и свобод человека, закрепленных в Конституции, он имеет право выносить на рассмотрение суда народную жалобу (*actio popularis*) с целью оспорить нормативно-правовой акт либо отдельные из его положений без упоминания имен потерпевших.²⁷

Г. Можно ли подать коллективный иск без указания имен потерпевших?

Рассмотрение в суде коллективных исков может происходить в рамках конституционного, гражданского и административного судопроизводства. В соответствии с Гражданским процессуальным кодексом, в суд могут обратиться

²⁵ Конституционный закон о Конституционной палате Верховного суда Кыргызской Республики, ст. 20(1).

²⁶ Гражданский процессуальный кодекс, ст. 260.

²⁷ Закон Кыргызской Республики «Об омбудсмене», ст. 8(3):

<http://ombudsman.kg/normativy/30-zakon-kyrgyzskoy-respubliki-ob-ombudsmene-akyykatchy-kyrgyzskoy-respubliki.html>.

несколько истцов, однако возбуждать судебный иск без упоминания имен потерпевших или потенциальных потерпевших не разрешено.²⁸

Д. Могут ли неправительственные организации (НПО) оспаривать действия, которые могут привести к нарушениям прав детей, или присоединиться к судебным процессам по уже поданным искам?

Неправительственные организации (НПО) могут быть участниками гражданского, административного или уголовного судопроизводства, если они являются потерпевшими, ответчиками или заявителями.

Кроме того, НПО также имеют право на законных основаниях представлять интересы детей любого возраста на любой из стадий рассмотрения дела.²⁹ Более того, если нарушение прав ребенка классифицируется как уголовное преступление, любой, в том числе НПО, может сообщать необходимые сведения следователю.

IV. Практические вопросы Просим Вас описать подробно практические вопросы, риски и ситуации неопределенности, которые могут возникнуть при возбуждении дела в связи с обжалованием нарушения прав детей, такие как:

А. Подсудность В какие суды может быть передано дело (суды по гражданским, уголовным, административным делам и т.д.)? Каковы особенности предсудебной стадии?

В зависимости от сути и обстоятельств дела, дело может передано на рассмотрение в суд первой инстанции либо в Конституционную палату Верховного суда Кыргызской Республики. Кроме того, законами Кыргызской Республики предусмотрено существование специальных ювенальных судов для рассмотрения дел, одной из сторон которых выступает ребенок. Однако на сегодняшний день ювенальные суды в Республике не созданы.

Б. Юридическая помощь, судебные издержки На каких условиях несовершеннолетним заявителям и их представителям в рамках судебной системы предоставляется бесплатная юридическая помощь или субсидии на получение подобной правовой поддержки (т.е. должен ли в деле быть затронут важный вопрос правоприменения и иметься признаки успешного разрешения)? Ожидается ли, что несовершеннолетние заявители или их представители будут нести судебные и прочие расходы?

См. п. II.Г.

В. Бесплатные юридические услуги, финансирование Если юридическая помощь недоступна, могут ли несовершеннолетние заявители или их представители получить правовое содействие от практикующих юристов на безвозмездной основе через правозащитные организации или по договорам, которыми не предусмотрено требование предварительной оплаты стоимости юридических услуг?

²⁸ Гражданский процессуальный кодекс, ст. 152.

²⁹ Здесь же, ст. 54.

Такая возможность есть. В Кыргызской Республике существует ряд организаций, оказывающих бесплатные юридические услуги. См. полный список таких организаций по ссылке: <http://prava.kloop.kg/?p=896>.

Г. Срок исковой давности В какой срок после того, как произошло нарушение прав ребенка, можно обратиться в суд? При каких условиях лица, достигшие совершеннолетия, могут обратиться в суд с заявлением о нарушении своих прав в детском возрасте?

Согласно Гражданскому кодексу Кыргызской Республики, общий срок исковой давности составляет три года;³⁰ специальный срок исковой давности зависит от характера иска.³¹ Для оспаривания административных правовых актов или их отсутствия срок исковой давности равняется трем месяцам.³² Законы Кыргызской Республики не предусматривают специальные положения, в соответствии с которыми лица, достигшие совершеннолетия, могут обратиться в суд с заявлением о нарушении своих прав в детском возрасте.

Д. Доказательства Какие виды доказательств могут быть приняты или истребованы для подтверждения факта нарушения прав? Существуют ли особые правила, порядок или практика рассмотрения доказательств, предъявляемых детьми?

В уголовном судопроизводстве различают такие виды доказательств, как показания, вещественные доказательства и прочие документальные подтверждения,³³ полученные в ходе судебного разбирательства.

Уголовно-процессуальным кодексом установлен особый порядок проведения допроса несовершеннолетних. В частности, допрос должен проводиться в присутствии педагогического работника, если допрашиваемый свидетель или потерпевший младше 14 лет или в возрасте от 14 до 16 лет (по решению следователя). Законный представитель ребенка имеет право присутствовать при допросе ребенка в качестве свидетеля по делу или потерпевшего.³⁴

В порядке гражданского судопроизводства во время допроса ребенка младше 14 лет и в возрасте между 14 и 16 годами может присутствовать педагогический работник. При необходимости допускается присутствие родителей, приемных родителей или опекунов. Они могут с разрешения суда задавать вопросы или выражать мнения по поводу показаний ребенка.³⁵ После дачи показаний ребенок младше 16 лет должен покинуть зал суда, если его присутствие более не требуется.³⁶

Е. Постановление суда В какой срок суд постановляет удовлетворить либо отказать в удовлетворении иска?

³⁰ Гражданский кодекс, ст. 212.

³¹ Здесь же, ст. 213.

³² Гражданский процессуальный кодекс, ст. 263.

³³ Уголовно-процессуальный кодекс, ст. 81.

³⁴ Здесь же, ст. 193(1).

³⁵ Здесь же, ст. 180(1).

³⁶ Здесь же, ст. 180(3).

Срок рассмотрения конституционной жалобы Конституционным судом Кыргызской Республики составляет не более пяти месяцев. В исключительных случаях срок рассмотрения может быть продлен, но не более чем на один месяц.³⁷

На рассмотрение административной жалобы дается один месяц.³⁸ Решение по гражданскому иску выносится в течение двух месяцев.³⁹ Из этого общего правила есть несколько исключений.⁴⁰

Ж. Апелляционное обжалование Какие существуют возможности для апелляционного обжалования решения в суде следующей инстанции?

Решение Конституционной палаты Верховного суда Кыргызской Республики является окончательным и обжалованию не подлежит.⁴¹

Решение суда первой инстанции по уголовному делу можно обжаловать в Апелляционном суде.⁴² Решение Апелляционного суда можно обжаловать в Верховном суде Кыргызской Республики.⁴³

Решения суда первой инстанции по гражданским и административным делам можно обжаловать в Апелляционном и Высшем судах Республики.⁴⁴

З. Последствия В чем заключаются возможные краткосрочные и долгосрочные последствия отрицательного решения? Возможна ли нежелательная политическая реакция или ответные действия в связи с принятием положительного решения?

Отсутствует вероятность наступления неблагоприятных последствий или нежелательной политической реакции на положительное решение суда.

И. Прочие факторы Какие еще факторы и вопросы могут возникнуть в связи с исполнением положительного решения?

В отчете специального докладчика ООН по вопросам торговли детьми, детской проституции и порнографии в Кыргызской Республике указывается на недостаточную защиту детей от насилия, эксплуатации и жестокого обращения и на необходимость более активных действий со стороны правоохранительных органов с целью преследования правонарушителей в судебном порядке.⁴⁵ Таким образом, при исполнении судебного решения могут возникнуть определенные трудности.

³⁷ Конституционный закон о Конституционной палате Верховного суда Кыргызской Республики, ст. 29.

³⁸ Гражданский процессуальный кодекс, ст. 267(1).

³⁹ Здесь же, ст. 155.

⁴⁰ Здесь же.

⁴¹ Конституционный закон о Конституционной палате Верховного суда Кыргызской Республики, ст. 51.

⁴² Уголовно-процессуальный кодекс, ст. 339.

⁴³ Здесь же, ст. 372.

⁴⁴ Гражданский процессуальный кодекс, ст. 247.

⁴⁵ Human Rights Watch, 'World Report 2014: Kyrgyzstan', отчет доступен по следующей ссылке:

<https://www.hrw.org/europecentral-asia/kyrgyzstan>.

V. Дополнительная информация Просим Вас указать любые другие национальные законы, политику и практику, которые, по Вашему мнению, должны быть учтены при инициации судебного дела в связи с оспариванием нарушения прав детей.

Дополнительные факторы отсутствуют.