

Доступ детей к правосудию в Российской Федерации

Данный отчет был первоначально подготовлен на английском языке компанией White & Case LLP в октябре 2014 года (доступен по ссылке: <https://www.crin.org/node/40529>). Перевод на русский язык был предоставлен Ириной Зайончковской и Анной Филипповой (Translators Without Borders) и, возможно, был впоследствии отредактирован Международной сетью по правам ребенка (CRIN). Данный отчет представляется исключительно в образовательных и информационных целях и не должен рассматриваться в качестве правовой консультации.

Цель проекта CRIN “Доступ детей к правосудию” – собрать информацию о статусе в национальных законодательствах Конвенции о правах ребенка; правах, которые имеют дети, вовлеченные в судопроизводство; юридических механизмах противодействия нарушениям прав детей; и практических решениях в сложных случаях нарушений с использованием правовой системы. Дополнительная информация доступна по адресу: www.crin.org/en/home/law/access.

Пожалуйста, присылайте любые отзывы на info@crin.org.

I. Какой правовой статус имеет Конвенция ООН о правах ребенка в Российской Федерации?

A. Какой статус имеют Конвенция ООН о правах ребенка и другие соответствующие ратифицированные международные правовые акты в национальной правовой системе Российской Федерации?

Российская Федерация ратифицировала Конвенцию ООН о правах ребенка (далее — «Конвенция») в августе 1990 года и Дополнительный протокол, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах, в сентябре 2008 года.¹ Кроме того, Россия подписала Дополнительный протокол к Конвенции по правам ребенка, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии.²

¹ Конвенция по правам ребенка, Депозитарий международного договора, том 1577, с.3, доступно: http://treaties.un.org/Pages/ViewDetails.aspx?mtmsg_no=IV-11&chapter=4&lang=en.

² Дополнительный протокол к Конвенции по правам ребенка в отношении торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, Депозитарий международного договора, том 2171, с. 227, доступно: http://treaties.un.org/Pages/ViewDetails.aspx?mtmsg_no=IV-11-c&chapter=4&lang=en.

Согласно ст. 15(4) Конституции, международные соглашения Российской Федерации, а также «общепринятые принципы и нормы международного права» представляют собой неотъемлемую часть правовой системы.

Б. Имеет ли Конвенция приоритет над национальным законодательством?

Да. Ратифицированные международные соглашения и конвенции имеют приоритет в отношении национального законодательства.³

В. Имеет ли Конвенция преимущественную силу над национальным законодательством?

Конвенция была автоматически включена в национальное законодательство после ее ратификации и публикации органами исполнительной власти. Парламент также принял постановление об исполнении законодательства путем утверждения Федерального закона об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации⁴ и расширения семейного законодательства за счет дополнительных гарантий.

Г. Можно ли потребовать прямого исполнения Конвенции в судебном порядке?

Такая возможность существует. В дополнение к положениям российского законодательства, отражающего положения Конвенции о правах ребенка, Конвенция может быть приведена в исполнение по решению суда.

Д. Известны ли случаи, когда в национальных судах применялись положения Конвенции или других соответствующих международных правовых актов?

Конституционный и Верховный суды Российской Федерации приняли несколько решений, используя или применяя положения Конвенции⁵, то же самое относится и к значительному количеству постановлений, вынесенных районными судами.

II. Какой правовой статус имеет ребенок?

³ Конституция Российской Федерации, 1993 г., ст. 15(4); Решение Верховного суда № 8 от 31 октября 1995 года и Решение № 5 от 10 октября.

⁴ Федеральный закон Российской Федерации «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» № 124-ФЗ от 24 июля 1998 года («**Закон о правах ребенка**»). Права ребенка: Российская Федерация, Библиотека Конгресса, доступно: <http://www.loc.gov/law/help/child-rights/russia.php>.

⁵ См. Решения Конституционного суда: № 742-О-О от 7 июня 2011 г., доступно: <http://www.ksrf.ru/ru/Decision/Pages/default.aspx>; № 434-О от 5 марта 2013 г., доступно: <http://www.ksrf.ru/ru/Decision/Pages/default.aspx>; решения Верховного суда: № ГКПИ09-371 от 15 мая 2009 г., доступно: <http://34374.info/lawdocs/show/16d8a-Reshenie-Verhovnogo-Suda-RF-ot-15-maya-2009-g.-N-GKPI09-371-Ob-ostavlenii-bez-udovletvoreniya-zayavleniya-o-priznanii-nedeystvuyushhim-Prikaza-Minobrnauki-RF-ot-28-noyabrya-2008-g.-362-Ob-utverzhdenii-Polozheniya-o-formah-i-poryadke-provedeniya-gosudarstvenno-y-itogov>; № 4-АПГ12-19 от 28 ноября 2012 г., доступно: http://www.supcourt.ru/stor_pdf.php?id=519128; решение Пленума Верховного суда № 1 от 1 февраля 2011 года «О применении судами законодательства, которое регулирует особенности уголовной ответственности и применения наказания в отношении лиц, не достигших совершеннолетнего возраста».

1. Могут ли дети и (или) их представители обращаться в национальные суды для обжалования нарушений прав детей?

Дети, действуя через своих представителей, могут подать жалобу в суд в отношении любого действия или решения, которое нарушает их права.⁶ Они вправе инициировать гражданское разбирательство, в случае если им был причинен вред, требовать юридического пересмотра закона, действий или бездействия государства, сообщать о преступлении полиции или инициировать частное или частно-публичное преследование при определенных обстоятельствах (см. п. III.A ниже). В некоторых случаях дети в возрасте 14 лет и старше имеют право обращаться в суд самостоятельно (см. п. II.B ниже).⁷

При слушании дел, инициированных представителями детей, суд обязуется обеспечить участие в разбирательстве детей в возрасте 14-18 лет,⁸ в случае если ребенок младше 14 лет, суд имеет право привлекать его к участию в разбирательствах.⁹ В определенных случаях суд обязуется получить мнение ребенка старше 10 лет перед принятием решения (например, чтобы изменить имя ребенка, восстановить ранее прекращенные родительские права, а также в случаях усыновления или удочерения и опекуна).¹⁰

2. Если такое право у детей есть, разрешено ли им независимо от возраста самостоятельно или от своего имени инициировать процессы или обязательно участие и содействие представителя?

В соответствии с российским законодательством, только взрослые лица (старше 18 лет) могут выступать истцами в суде.¹¹ Как правило, дети не могут подавать иски самостоятельно в российских судах. Вместо этого права детей защищают в суде на основании исков, поданных¹² их родителями или другими законными представителями (приемными родителями, опекунами, попечителями, временными приемными родителями, государственными надзорными опекунскими органами);¹³ прокурорами;¹⁴ детскими комиссиями;¹⁵ лицами, желающими усыновить или удочерить ребенка;¹⁶ уполномоченным по правам человека;¹⁷ или организациями.¹⁸

Например, родители, опекуны, лица, отвечающие за предоставление образовательных, медицинских и (или) социальных услуг ребенку, или лица, содействующие социальной адаптации, реабилитации ребенка и (или) иным

⁶ Постановление Российской Федерации о судебных исках в отношении действий или решений, нарушающих права и свободы граждан, 27 апреля 1993 г.

⁷ Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации, ст. 37, ст. 4.

⁸ Здесь же, ст. 37, ст. 3.

⁹ Здесь же, ст. 37, ст. 5.

¹⁰ Семейный кодекс Российской Федерации, ст. 57.

¹¹ Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации, ст. 37.

¹² Здесь же, ст. 52.

¹³ Семейный кодекс, ст. 123.

¹⁴ Здесь же, ст. 56; Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации, ст. 45.

¹⁵ Семейный кодекс, ст. 70.

¹⁶ Здесь же, ст. 125.

¹⁷ Федеральный конституционный закон «Об уполномоченном по правам человека в Российской Федерации» № 1-ФКЗ от 26 февраля 1997 года («Закон об уполномоченном»), ст. 29.

¹⁸ Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации, ст. 46(1).

мерам, включающим участие ребенка, имеют право обращаться в суд от лица ребенка, требующего компенсацию за материальный и моральный ущерб.¹⁹

В случае если права и законные интересы ребенка нарушаются, включая случаи, когда родитель не исполняет или недолжным образом исполняет свои обязанности по воспитанию и обучению ребенка или когда родитель злоупотребляет своими родительскими правами, ребенок имеет право обратиться за защитой в опекунский или доверительный орган власти, а по достижению 14 лет – в суд.²⁰ Дети младше 14 лет должны быть представлены своими родителями, приемными родителями, опекунами и (или) попечителем.

3. В каком порядке обычно возбуждается производство по делам детей грудного и младшего возраста?

Иски от лица или в интересах детей грудного и младшего возраста подаются их родителями, или законными представителями²¹, или иными лицами, уполномоченными по закону.²²

4. Вправе ли дети или их представители получить бесплатную юридическую помощь или субсидии на оплату юридического сопровождения при возбуждении подобных дел?

Конституция гарантирует каждому лицу право на квалифицированное правовое содействие и в случаях, предусмотренных законом, право на бесплатную правовую помощь.²³ Кроме того, любое лицо, задержанное, взятое под арест или обвиненное в совершении преступления, имеет гарантированное право на получение правового содействия с момента задержания, ареста или выдвижения обвинений соответственно.²⁴

Закон «О бесплатной юридической помощи» гарантирует бесплатную правовую помощь следующим категориям детей:²⁵

- детям, чей доход на одно лицо ниже минимальной суммы, определенной субъектом Российской Федерации;
- детям с ограниченными возможностями, сиротам или детям, оставшимся без родителей (а также законным представителям таких детей в случае, если вопросы, требующие правового содействия, относятся к защите прав и законных интересов таких детей);
- детям, находящимся в государственных учреждениях или в пенитенциарных учреждениях (а также законным представителям таких детей в случае, если вопросы, требующие правового содействия, относятся к защите прав и законных интересов таких детей);

¹⁹Закон о правах ребенка, ст. 23.

²⁰ Семейный кодекс, ст. 56.

²¹Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации, ст. 37.

²² Приемные родители, временные приемные родители, государственные надзорные опекунские органы; прокурора; детская комиссия; лица, желающие усыновить или удочерить ребенка; уполномоченный по правам человека.

²³ Конституция, ст. 48(1).

²⁴Здесь же, ст. 48(2).

²⁵Федеральный закон Российской Федерации «О бесплатном правовом содействии в Российской Федерации» № 324-ФЗ от 21 ноября 2011 г., ст. 20.

- детям, обвиненным в совершении преступления;
- детям, проходящим курс лечения в психиатрических учреждениях (в случае если вопросы, требующие правового содействия, относятся к защите прав и законных интересов таких детей);²⁶
- детям лица, погибшего в результате чрезвычайной ситуации.

Правовая помощь для указанных выше категорий лиц доступна в том числе для административного пересмотра актов, изданных правительственными органами власти, органами местного самоуправления и государственными чиновниками.²⁷

Бесплатные правовые услуги могут быть предоставлены либо государственными правовыми институтами, либо негосударственными правовыми институтами, по усмотрению лица (см. п. IV.В ниже).

Д. Существуют ли какие-либо другие условия или ограничения при обращении в суд детей или назначенных ими законных представителей (например, должны ли родители или опекун ребенка дать согласие на возбуждение дела)?

При условии подачи иска соответствующим истцом (см. п. II.Б выше), предварительного одобрения со стороны ребенка или его представителя для подачи иска по защите прав ребенка не требуется.²⁸

III. В каком порядке нарушения прав детей могут быть обжалованы в национальных судах Российской Федерации?

А. В каком порядке можно обжаловать в суде нарушение Конституции или иных принципов, установленных в национальном законодательстве страны, Конвенции или другом соответствующем международном или региональном документе, ратифицированном Российской Федерацией?

Существует целый ряд вариантов, доступных для оспаривания потенциального нарушения прав ребенка, включая следующее:

Физическое или юридическое лицо может подать гражданский иск в целях защиты прав ребенка в суде общей юрисдикции. Травма, причиненная физическому лицу, должна быть в полной мере компенсирована лицом, нанесшим подобный ущерб.²⁹

Физическое лицо или группа физических лиц могут подать петицию в Конституционный суд о нарушении их конституционных прав и свобод в результате применения закона в отдельном взятом случае.³⁰ Иск будет принят к рассмотрению, если закон: (1) нарушает конституционные права и свободы

²⁶ Закон Российской Федерации «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при предоставлении такой помощи» № 3185-И от 2 июля 1992 г., ст. 7(3).

²⁷

<http://www.pilnet.org/public-interest-law-programs/legal-aid-reform/dimas-blog/137-russian-legal-aid-bill-sig-ned-into-law.html>.

²⁸ Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации, ст. 46(1).

²⁹ Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации, ст. 1064(1).

³⁰ Федеральный конституционный закон Конституционного суда Российской Федерации, ст. 36, доступно: <http://www.ksrf.ru/en/Info/LegalBases/FCL/Pages/default.aspx>.

физических лиц; и (2) был применен в конкретном случае, рассмотрение которого было завершено в суде.³¹

В соответствии с административным законодательством, существует возможность подачи судебных исков против решений, действий и бездействия органов государственной власти и местного самоуправления, общественных ассоциаций и чиновников.³² Любой ущерб, нанесенный физическому лицу в результате незаконных действий или бездействия государственных органов или органов местного самоуправления или чиновников, должен быть компенсирован за счет государства.³³

Любое лицо может сообщить о преступлении в полицию, как устно, так и в письменном виде, что влечет за собой проведение расследования.³⁴ Кроме того, прокурор может возбудить дело от лица ребенка в случае, если его права, свободы или законные интересы были нарушены.³⁵ Уголовные дела, как правило, рассматриваются государством. В исключительных случаях жертва и (или) ее законный представитель могут потребовать возбудить частное преследование (например, при нанесении легких травм или побоев), или жертва может подать жалобу для возбуждения частно-публичного преследования (например, при изнасиловании).³⁶

Законные представители детей могут также обратиться к уполномоченному по правам человека в случае, если они уже оспаривали какое-то решение, действие или бездействие государственных или местных властей (включая нарушение прав ребенка) в суде и не были удовлетворены вынесенным судебным решением. Уполномоченный по правам человека имеет право расследовать жалобы, подавать судебный иск в отношении прав человека, требовать суд пересматривать судебное решение и требовать проведения уголовного расследования в отношении ответственного чиновника.³⁷ Уполномоченный по правам ребенка не может обращаться в суд или требовать пересмотра судебных решений; вместо этого он может участвовать в судебных процессах для поддержки исков, поданных в суд для защиты прав ребенка.

В отношении региональных механизмов, Европейский суд по правам человека принимает решения по делам в отношении предполагаемых нарушений каких-либо прав, содержащихся в Европейской конвенции по правам человека.³⁸ Любое лицо, группа лиц или НПО, которые являются жертвой нарушения одного из этих прав, могут подать иск в Суд,³⁹ но такой иск может быть принят только в случае исчерпания всех внутренних средств правовой защиты.⁴⁰ Анонимные

³¹ Здесь же, ст. 97.

³² Конституция, ст. 46(2).

³³ Гражданский кодекс, ст. 1069; Здесь же, ст. 53.

³⁴ Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации № 174-ФЗ от 18 декабря 2001 г., ст. 141.

³⁵ Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации, ст. 45.

³⁶ Уголовный процессуальный кодекс, ст. 20.

³⁷ Закон об уполномоченном, ст. 29.

³⁸ Европейская конвенция по защите прав человека и фундаментальных свобод («Европейская конвенция по правам человека»), 1950 г., ст. 19 и 32, доступно:

http://www.echr.coe.int/Documents/convention_ENg.pdf.

³⁹ Здесь же, ст. 34.

⁴⁰ Здесь же, ст. 35.

жалобы запрещены.⁴¹ Процессуальные нормы Суда не включают никаких особых положений в отношении детей. Лица могут первоначально подать иск самостоятельно или через представителя, но все истцы должны присутствовать на всех судебных слушаниях.⁴² После рассмотрения дела Суд выносит решение, которое должно быть исполнено Государством⁴³, а также имеет право присудить выплату денежной компенсации жертвам злоупотребления правами человека.⁴⁴ Кроме того, стоит отметить, что Суд имеет установленную практику обращения к другим международным документам в отношении прав человека, включая Конвенцию, в качестве руководств по интерпретации Европейской конвенции.

Б. Какой компетенцией должен обладать суд для рассмотрения таких нарушений, и какие средства защиты могут быть предложены?

В зависимости от характера нарушения, суд общей юрисдикции может вынести решение признать право; восстановить ситуацию, которая существовала до нарушения права; признать недействительным или не применять незаконный акт органа государственной власти или органа местного самоуправления; и присудить компенсацию (включая выплату морального ущерба за физические и психологические страдания).⁴⁵

При подаче исков в отношении нарушения конституционных прав и свобод граждан Конституционный суд имеет полномочия пересмотреть конституционность закона, который применяется или должен быть принят в каждом конкретном случае.⁴⁶ После рассмотрения иска Суд может признать действительными законы или положения законов, определенные как несовместимые с Конституцией.⁴⁷

В. Должны ли несовершеннолетние потерпевшие участвовать в обжаловании, или закон и действие могут быть обжалованы без указания имени потерпевшего?

Невозможно оспаривать закон или действие, не называя имени конкретной жертвы (см. п. IV.A ниже).

Г. Можно ли подать коллективный иск без указания имен потерпевших?

Судебные разбирательства по гражданским делам предполагают групповое разбирательство. В соответствии с законодательством Российской Федерации, несколько истцов могут подать совместный иск в случае, если: (i) предмет иска включает общие права или обязательства таких истцов; (ii) права и обязательства таких истцов имеют одно законное основание; и (iii) предмет иска включает схожие права и обязанности. Каждый истец по таким разбирательствам действует независимо от других, а все истцы в совокупности могут уполномочить одного или нескольких истцов действовать от своего имени в рамках судебных

⁴¹Здесь же.

⁴² Процессуальные нормы, июль 2014 г., норма 36, доступно: http://www.echr.coe.int/documents/rules_court_eng.pdf.

⁴³ Европейская конвенция по правам человека, ст. 46.

⁴⁴ Здесь же, ст. 41.

⁴⁵ Гражданский кодекс, ст. 12.

⁴⁶ Конституция, ст. 125(4).

⁴⁷ Здесь же, ст. 125(6).

разбирательств.⁴⁸

Кроме того, организации или граждане могут обращаться в суд за защитой прав, свобод и законных интересов любой группы лиц, включая детей. Иски по таким делам могут быть поданы независимо от требований заинтересованных детей или их законных представителей.⁴⁹

Наконец, группа физических лиц может подать коллективную жалобу в Конституционный суд в отношении нарушения их конституционных прав и свобод в результате закона, который был применен в конкретном случае.⁵⁰

Д. Разрешено ли неправительственным организациям (НПО) оспаривать действия, которые могут привести к нарушениям прав детей, или присоединяться к судебным процессам по уже поданным искам?

Как указано в Части III.G выше, организации имеют право обращаться в суд за защитой прав, свобод и законных интересов ребенка или группы детей и могут делать это независимо от требований заинтересованных детей или их законных представителей.⁵¹

В частности, Закон о правах ребенка уполномочивает неправительственные организации (НПО) подавать иск по оспариванию действий чиновников или государственных органов, организаций или физических лиц, включая родителей, учителей или социальных работников, если такие действия нарушают права ребенка в сложных жизненных ситуациях.⁵²

Кроме того, НПО могут становиться участниками судебных разбирательств уже после того, как иск был подан представителем ребенка.

IV. Практические вопросы Просим Вас описать подробно практические вопросы, риски и ситуации неопределенности, которые могут возникнуть при возбуждении дела в связи с обжалованием нарушения прав детей, такие как:

А. Подсудность. В какие суды может быть передано дело (суды по гражданским, уголовным, административным делам и т.д.)? Каковы особенности предсудебной стадии?

Гражданский иск о защите прав, свобод и законных интересов может быть подан в письменном виде в суд общей юрисдикции по месту жительства ответчика. Исковое заявление должно содержать в том числе: имя истца, адрес или юридический адрес для истцов-юридических лиц, имя представителя и адрес, если заявление подается представителем, описание нарушения или угрозы нарушения прав, свобод и законных интересов истца, сути требования, фактов, на которых основано заявление, доказательств этих фактов и суммы иска.⁵³

⁴⁸ Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации, ст. 40.

⁴⁹ Здесь же, ст. 46.

⁵⁰ Федеральный конституционный закон Конституционного суда Российской Федерации, ст. 96.

⁵¹ Здесь же.

⁵² Закон «О правах ребенка», ст. 15. Закон «О правах ребенка» содержит развернутое описание защиты прав детей, находящихся в тяжелой жизненной ситуации, ст. 1.

⁵³ Гражданский процессуальный кодекс, ст. 131.

Конституционная жалоба должна быть подана в письменном виде в Конституционный суд с указанием в том числе полного имени и адреса заявителя, сути правонарушения и конкретных оснований для иска.⁵⁴

Уголовные дела обычно инициируются истцом или на основании заявления в полицию и подлежат разрешению в судах субъектов РФ.

Дела о нарушении или ограничении родительских прав, усыновлении или удочерении ребенка или другие споры, касающиеся детей, должны рассматриваться судами общей юрисдикции, в частности судами субъектов РФ.⁵⁵

Б. Юридическая помощь, судебные издержки. На каких условиях несовершеннолетним заявителям и их представителям в рамках судебной системы предоставляется бесплатная юридическая помощь или субсидии на получение подобной правовой поддержки (т.е. должен ли в деле быть затронут важный вопрос правоприменительной практики и должны ли иметься признаки успешного разрешения)? Ожидается ли, что несовершеннолетние заявители или их представители будут нести судебные и прочие расходы?

См. п. II.G выше

Согласно общим процессуальным нормам РФ⁵⁶, выигравшая дело сторона может потребовать компенсации всех расходов проигравшей суд стороной. Выигравшая сторона может получить обоснованное возмещение судебных издержек от официального представителя проигравшей стороны, направив письменное заявление в суд.⁵⁷

На судебные действия, направленные на защиту прав ребенка и его законных интересов, распространяется освобождение от уплаты государственных пошлин.⁵⁸ Суд может уменьшить или отменить необходимости уплаты других издержек, финансовая ситуация стороны не позволяет ей понести такие расходы.⁵⁹

При рассмотрении конституционных споров и обнаружении Конституционным судом несоответствия правовых актов или судебных решений Конституции, государство обязано возместить истцу следующие типы расходов: государственная пошлина; оплата услуг представителя; расходы на проживание и передвижение истца и его представителей, связанные с их присутствием в суде; почтовые сборы, связанные с рассмотрением дела; компенсация затраченного времени.⁶⁰

В. Бесплатные юридические услуги, финансирование. Если юридическая помощь

⁵⁴ См. Федеральный конституционный закон «О конституционном суде Российской Федерации», ст. 37.

⁵⁵ Гражданский процессуальный кодекс, ст. 23(1) и 24. Есть исключения.

⁵⁶ Здесь же, ст. 98.

⁵⁷ Здесь же, ст. 100.

⁵⁸ Налоговый кодекс РФ (Часть первая № 146-ФЗ от 31 июля 1998 года, часть вторая № 117-ФЗ от 5 августа 2000 года), ст. 333.36 и 333.37.

⁵⁹ Гражданский процессуальный кодекс, ст. 96(3).

⁶⁰ Федеральный конституционный закон «О конституционном суде Российской Федерации», ст. 100.

недоступна, могут ли несовершеннолетние заявители или их представители получить правовое содействие от практикующих юристов на безвозмездной основе через правозащитные организации или по договорам, которыми не предусмотрена предварительная оплата стоимости юридических услуг?

Российское законодательство разрешает практикующим адвокатам предоставлять юридическую помощь бесплатно как физическим лицам, так и НПО. НПО, оказывающие бесплатные юридические услуги, представлены отдельными практикующими адвокатами, юридическими фирмами, консультациями и другими правовыми учреждениями и специалистами. В соответствии с договором о безвозмездном оказании услуг, сторона не обязана оплачивать услуги, однако необходимо отметить, что стоимость бесплатных юридических услуг может быть включена в налоговую базу по налогу на прибыль организаций налоговыми органами РФ.

В РФ действует несколько НПО, оказывающих содействие определенным категориям детей. Так, юридическая помощь предоставляется Центром лечебной педагогики⁶¹, организациями «Особое детство» (для детей-аутистов)⁶², «Отказники»⁶³. В стране созданы более 140 юридических консультаций, которые обеспечивают бесплатные юридические консультации для нуждающихся категорий.⁶⁴ Список юридических НПО опубликован на официальном сайте Министерства юстиции: <http://minjust.ru/ru/besplatnaya-yuridicheskaya-pomoshch-5>.

Однако недавно были наложены дополнительные ограничения на деятельность НПО, получающих иностранное финансирование (см. п. V).

Г. Срок исковой давности В какой срок после того, как произошло нарушение прав ребенка, можно обратиться в суд? При каких условиях лица, достигшие совершеннолетия, могут обратиться в суд с заявлением о нарушении своих прав в детском возрасте?

В соответствии с российским законодательством, срок исковой давности в целом составляет три года.⁶⁵ Однако Гражданский кодекс обязует суды принимать иски о нарушении прав, независимо от истечения срока давности.⁶⁶

Жалобы, касательно нарушения конституционных прав и свобод, должны быть поданы в Конституционный суд в течение одного года после рассмотрения иска в суде.⁶⁷

В случае уголовных преступлений, Уголовный кодекс предписывает освобождение лица от уголовной ответственности по истечении следующих

⁶¹ <http://www.ccp.org.ru/>

⁶² <http://www.osoboedetstvo.ru/>.

⁶³ <http://otkazniki.ru/index.php?id=21>

⁶⁴

<http://www.probonoinst.org/wpps/wp-content/uploads/a-survey-of-pro-bono-practices-and-opportunities-in-71-jurisdiction-2012.pdf>.

⁶⁵ Гражданский кодекс, ст. 196.

⁶⁶Здесь же, ст. 199.

⁶⁷ Федеральное конституционное законодательство «О конституционном суде Российской Федерации», ст. 97(2).

сроков:

- 1) два года при совершении преступлений небольшой тяжести;
- 2) шесть лет для преступления средней тяжести;
- 3) 10 лет в случае тяжких преступлений;
- 4) 15 лет для особо тяжких преступлений⁶⁸.

Предела исковой давности не существует в случае преступлений против мира и безопасности человечества (включая планирование, подготовку, развязывание и ведение войны, геноцид, экоцид).⁶⁹

Д. Доказательства Какие виды доказательств могут быть приняты или истребованы для подтверждения факта нарушения прав? Существуют ли особые правила, порядок или практика рассмотрения доказательств, предъявляемых детьми?

Особые правила, касающиеся доказательств, приобщаемых к делу или требующихся для подтверждения нарушений, отсутствуют. Виды и порядок рассмотрения доказательств установлены Гражданским процессуальным кодексом. Среди допустимых доказательств могут быть: пояснения сторон и третьих лиц, ответы, письменные и вещественные доказательства, аудио- и видеозаписи и отчеты экспертов.⁷⁰

Свидетельские показания ребенка, не достигшего возраста 14 лет, должны быть получены в присутствии педагогического работника. Ребенок в возрасте от 14 до 16 лет также может быть допрошен в присутствии педагога по усмотрению суда. При необходимости родители, приемные родители, опекуны или попечители могут быть вызваны в суд для присутствия во время допроса ребенка.⁷¹ После дачи показаний свидетель в возрасте до 16 лет должен покинуть зал суда, если судья не считает его присутствие обязательным.

Кроме того, судам предоставляется право на проведение закрытых слушаний и допросов свидетелей в случае, если рассматриваемое дело касается государственной тайны, усыновления (удочерения) и прочих предусмотренных законом ситуаций.⁷² Участник судебного процесса может также обратиться с требованием о проведении закрытых судебных слушаний, если судебный спор касается коммерческой тайны, частной жизни или других обстоятельств, когда открытое разбирательство может затруднить рассмотрение дела или привести к нежелательному раскрытию указанных обстоятельств или нарушению прав и интересов человека.

Е. Постановление суда В какой срок суд постановляет удовлетворить либо отказать в удовлетворении иска?

Согласно российскому законодательству, гражданские дела подлежат

⁶⁸ Уголовный кодекс, ст. 83.

⁶⁹Здесь же

⁷⁰ Гражданский процессуальный кодекс, ст. 55.

⁷¹Здесь же, ст. 179.

⁷²Здесь же, ст. 10.

рассмотрению и разрешению судом в течение двух месяцев, начиная с даты регистрации обращения в суд.⁷³ Однако на практике этот срок соблюдается редко, и особо сложные случаи могут рассматриваться годами в связи с переносом судебных процедур⁷⁴ и отсрочками.⁷⁵ Основная причина подобного положения – существенная загруженность судов. В то же время, Гражданским процессуальным кодексом требуется, чтобы суд соблюдал обоснованно необходимые сроки рассмотрения дел⁷⁶. Комплексный юридический и фактический характер дела, поведение участников процесса, эффективность действий суда — одни из факторов, которые должны быть учтены при определении обоснованного срока рассмотрения отдельного дела⁷⁷.

Ж. Обжалование. Какие существуют возможности для обжалования решения в суде следующей инстанции?

Согласно российскому законодательству, решения суда, не вступившие в силу, могут быть обжалованы в апелляционном порядке. Кроме того, вступившие в силу решения суда, могут быть оспорены тремя способами: в апелляционном, кассационном порядке и в порядке надзора и пересмотра дела по вновь открывшимся обстоятельствам.

Апелляционное обжалование

Решения судов субъектов РФ могут быть оспорены сторонами или другими лицами в вышестоящей инстанции: региональном, территориальном или муниципальном суде, суде города федерального значения, автономной области или края. Апелляционная жалоба должна быть подана в суд первой инстанции в течение одного месяца с момента принятия решения.⁷⁸ Судебная коллегия по гражданским делам Верховного суда РФ рассматривает апелляционные жалобы против решений высших судов республик, территориальных или региональных судов, судов городов федерального значения, судов автономной области и края, когда вышеназванные суды выступали в качестве судов первой инстанции.

Кассационное обжалование

Решения апелляционного суда могут быть оспорены в кассационном порядке в течение шести месяцев с момента вынесения.⁷⁹ Кассационные жалобы подаются в кассационные суды: апелляционные определения высших судов республик и региональных судов, судов городов федерального значения, судов автономной области и края должны подаваться в президиумы соответствующих судов; а апелляционные определения президиумов названных судов могут быть оспорены в судебных коллегиях по гражданским и административным делам Верховного суда РФ⁸⁰.

⁷³Здесь же, ст. 154.

⁷⁴Здесь же, ст. 169.

⁷⁵Здесь же, ст. 111.

⁷⁶Здесь же, ст. 6.1.

⁷⁷Здесь же

⁷⁸ Решения суда вступают в силу через один месяц после вынесения.

⁷⁹ Гражданский процессуальный кодекс, ст. 376.

⁸⁰Здесь же, ст. 377.

Надзор

Пересмотр судебных решений путем надзора — мера, нечасто применяемая в обычной практике. На этом этапе судебные решения могут быть пересмотрены Президиумом Верховного суда РФ на основании апелляций участников судебного процесса и других лиц, чьи права и интересы были нарушены указанными решениями.⁸¹ Апелляционная жалоба в порядке надзора должна быть подана в течение трех месяцев после вступления в силу соответствующих решений. Президиум Верховного суда РФ отменяет или изменяет решения при установлении, что решения суда нарушают: (1) гражданские и человеческие права и свободы, гарантируемые Конституцией Российской Федерации, универсальные принципы и правила международного законодательства и международных соглашений, заключенных Российской Федерацией; (2) права и законные интересы какой-либо группы лиц или другие общественные интересы; (3) единообразие интерпретации и применения закона в суде. Если Президиум обнаруживает указанные выше нарушения, может быть назначено новое слушание дела в суде первой инстанции или Президиум может вынести собственное решение. Решение Президиума Верховного Суда РФ вступает в силу со дня вынесения и не может быть оспорено.

Пересмотр по вновь открывшимся обстоятельствам

Окончательное судебное решение может быть пересмотрено по вновь открывшимся обстоятельствам. Следует отметить, что решения Европейского суда по правам человека, которыми были установлены нарушения Европейской конвенции по правам человека, рассматриваются при пересмотре дел как вновь открывшиеся обстоятельства.

3. Последствия В чем заключаются возможные краткосрочные и долгосрочные последствия отрицательного решения? Возможна ли нежелательная политическая реакция или ответные действия в связи с принятием положительного решения?

Фактические последствия судебных решений значительно зависят от действий исполнительных и законодательных органов, на которые суды обычно возлагают обязанность обеспечить исполнение решений. Решения суда могут быть приняты в результате отмены актов законодательных, исполнительных органов и других политических институтов, действия которых противоречат действующему законодательству. При этом, в таких случаях указанные органы могут не принимать во внимание решения суда или применять их с несоответствующим образом. Юридические институты не всегда независимы от действий исполнительной власти.⁸² Кроме того, законодатель имеет право не принимать во внимание нежелательные решения и применять новые, более предпочтительные правила.

И. Прочие факторы Какие еще факторы и вопросы могут возникнуть в связи с исполнением положительного решения?

⁸¹Здесь же, ст. 391.1.

⁸² Отчет Freedom House, Freedom in the world: Russia, 2014 год:

<http://www.freedomhouse.org/report/freedom-world/2014/russia-0#.VEaBMvhx0>

Даже в случае вынесения положительного решения суда существует много препятствий для его исполнения. Так, решения о присуждении выплаты денежной компенсации или определении мест проживания детей⁸³ сложно исполнить даже при участии специализированных исполнительных органов.

- V. **Дополнительная информация** Просим Вас указать любые другие национальные законы, политику и практику, которые, по Вашему мнению, должны быть учтены при инициации судебного дела в связи с оспариванием нарушения прав детей.

Система ювенальной юстиции

Жалобы, поступающие в Комитет ООН по правам ребенка в связи с защитой прав детей в РФ, в основном касаются неразвитости механизмов защиты несовершеннолетних правонарушителей в уголовных делах. В частности, Комитет выразил опасение относительно «длительных задержек при принятии законов, создающих ювенальные суды со специализированным персоналом» и «[ч]астые случаи противоправного заключения детей под стражу силовыми структурами при обстоятельствах, когда со стороны детей не наблюдается очевидного противоправного поведения».⁸⁴ Продолжительное содержание детей в специализированных учреждениях после совершения преступлений вызывает все больше опасений, также как и недостаточность программ реабилитации и социализации для детей, выпущенных на свободу⁸⁵. Недавние попытки перевести таких детей на содержание в детские дома семейного типа были пресечены⁸⁶.

Пытки и жестокое обращение

По результатам работы Следственного комитета, направленной на выявление, расследование, пресечение и принятие мер в связи со случаями издевательств, нарушений, унижительного или негуманного обращения с детьми, Комитет по правам ребенка отметил недостаток механизмов, с помощью которых дети сами могли бы подать жалобу на жестокое обращение. Комитет также выражает опасение из-за недостаточного характера расследований со стороны властных структур в случаях жестокого обращения с детьми при задержании полицией и во время досудебного заключения, жестокого обращения с детьми ромов и других национальных меньшинств, включая детей мигрантов, что способствует укреплению чувства безнаказанности.⁸⁷

Ограничения для НПО, получающих иностранное финансирование

Комитет по правам ребенка глубоко озабочен ростом ограничений, налагаемых на деятельность НПО, работающих в сфере прав человека и прав ребенка и

⁸³Есть значительное число случаев, когда родители (часто отцы) игнорировали решения суда о выборе места проживания детей при разводе.

⁸⁴Комитет по правам ребенка, *обзор четвертого и пятого отчетов для России*, CRC/C/RUS/CO/4-5, 25 февраль 2014, пп. 69-70:

http://tbinternet.ohchr.org/_layouts/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=CRC%2fC%2fRUS%2fCO%2f4-5&Lang=en.

⁸⁵ Здесь же

⁸⁶ Tim Whewell, *Russia: Are efforts to help thousands of 'abandoned' children being resisted?*, BBC News: <http://www.bbc.co.uk/news/world-europe-21994332>.

⁸⁷ Комитет по правам ребенка, *обзор четвертого и пятого отчетов для России*, пп. 30-31.

получающих иностранное финансирование. В 2012 году федеральный закон о регулировании деятельности некоммерческих организаций, получающих финансовую поддержку из источников, расположенных за пределами РФ, обязал такие организации проходить регистрацию и получать статус «иностранного агента». Кроме того, последние поправки в Уголовный кодекс РФ расширили определение «государственной измены», внося в него «обеспечение финансовой, технической, консультационной или другой поддержки иностранному государству или международной организации, [...] направленные на угрозу безопасности России», что применяется к организациям, занимающимся защитой прав ребенка⁸⁸.

⁸⁸ Здесь же, пп. 18-19.