

Доступ детей к правосудию в Республике Таджикистан

Данный отчет был первоначально подготовлен на английском языке компанией White & Case LLP в апреле 2014 года (доступен по ссылке: <https://www.crin.org/node/39361>). Перевод на русский язык был предоставлен Яной Красовской (Translators Without Borders) и, возможно, был впоследствии отредактирован Международной сетью по правам ребенка (CRIN). Данный отчет представляется исключительно в образовательных и информационных целях и не должен рассматриваться в качестве правовой консультации.

Цель проекта CRIN “Доступ детей к правосудию” – собрать информацию о статусе в национальных законодательствах Конвенции о правах ребенка; правах, которые имеют дети, вовлеченные в судопроизводство; юридических механизмах противодействия нарушениям прав детей; и практических решениях в сложных случаях нарушений с использованием правовой системы. Дополнительная информация доступна по адресу: www.crin.org/en/home/law/access.

Пожалуйста, присылайте любые отзывы на info@crin.org.

I. Какой правовой статус имеет Конвенция ООН о правах ребенка в Республике Таджикистан?

А. Какой статус имеют Конвенция ООН о правах ребенка и другие соответствующие ратифицированные международные правовые акты в национальной правовой системе Республики Таджикистан?

Республика Таджикистан ратифицировала Конвенцию о правах ребенка (далее — «Конвенция») 26 октября 1993 года.¹ Согласно Конституции Республики Таджикистан, признанные международно-правовые акты, такие как Конвенция, являются составной частью правовой системы республики. В соответствии с Законом Республики Таджикистан «О нормативных правовых актах» признанные Таджикистаном международные правовые акты вступают в силу сразу после официального опубликования и имеют прямое действие.²

Б. Имеет ли Конвенция преимущественную силу над национальным законодательством?

Конвенция имеет преимущественную силу над национальным законодательством. В случае возникновения противоречий между законодательством Республики Таджикистан и ратифицированными международными договорами и соглашениями, преимущественную силу имеют нормы международного права.³ Кроме того, Республика Таджикистан ратифицировала Венскую конвенцию о

¹ Свод договоров ООН, «Конвенция о правах ребенка»:

http://treaties.un.org/Pages/ViewDetails.aspx?src=TREATY&mtdsg_no=IV-11&chapter=4&lang=en

² Конституция Республики Таджикистан, ст. 10. Доступно по ссылке:

<http://www.prezident.tj/ru/taxonomy/term/5/112>

³ Там же.

праве международных договоров, согласно которой международное законодательство имеет преимущественную силу в случаях его расхождения с национальным.⁴ При этом высшей юридической силой обладает Конституция Республики Таджикистан.⁵

В. Является ли Конвенция частью национального законодательства?

После ратификации и официального опубликования, Конвенция стала составной частью законодательства Республики Таджикистан. В силу того, что положения международных договоров имеют прямое действие, они вступают в силу непосредственно, без необходимости принятия отдельных законов или законодательных актов.

Г. Можно ли потребовать прямого исполнения Конвенции в судебном порядке?

Конвенция автоматически была включена в национальное законодательство, а значит она имеет прямое действие и обладает непосредственной силой в судах.

Д. Известны ли случаи, когда в национальных судах применялись положения Конвенции или других соответствующих международных правовых актов?

В соответствии с информацией в открытых источниках, в судебной практике Республики Таджикистан отсутствуют случаи прямого применения Конвенции.

II. Какой правовой статус имеет ребенок?

А. Могут ли дети и (или) их представители обращаться в национальные суды для обжалования нарушений прав детей?

Согласно Конституции Республики Таджикистан, каждому гарантируется судебная защита. Каждый имеет право на рассмотрение дела компетентным, независимым и беспристрастным судом.⁶

Законодательство предоставляет каждому заинтересованному лицу право на защиту нарушенных или оспариваемых прав, свобод и законных интересов.⁷

Каждый гражданин имеет право обратиться за защитой своих прав и законных интересов в органы государственной власти, органы МСУ и к должностным лицам, а также в общественные объединения, предприятия, учреждения и организации. Согласно ст. 31 Конституции Таджикистана, «граждане имеют право лично или совместно с другими обращаться в государственные органы». Ст. 4 Закона Республики Таджикистан «Об обращениях граждан» устанавливает порядок подачи жалоб и заявлений гражданами, чьи права были нарушены, уполномоченными ими лицами, законными представителями и иными лицами и

⁴ Свод договоров ООН, «Венская конвенция о праве международных договоров»:

https://treaties.un.org/pages/ViewDetailsIII.aspx?&src=TREATY&mtdsg_no=XXIII~1&chapter=23&Temp=mtdsg3&lang=en.

⁵ Конституция, ст. 10.

⁶ Там же, ст. 19.

⁷ Гражданский Процессуальный Кодекс Республики Таджикистан (далее ГПК РТ), ст. 4. Доступно по ссылке: <http://mmk.tj/ru/legislation/legislation-base/codecs/>

организациями, осуществляющими правозащитную деятельность.⁸

В соответствии со статьей 40 Конституции Республики Таджикистан, физические лица также имеют право на обращение в Конституционный суд Республики Таджикистан о соответствии Конституции закона, другого нормативного правового акта, руководящих разъяснений пленумов Верховного Суда и Высшего экономического суда, примененных соответствующими государственными или общественными органами, а также судебными органами в отношении их в конкретном деле, нарушающих, по их мнению, их конституционные права и свободы.⁹

Защита прав и интересов ребенка осуществляется родителями или заменяющими их лицами, и, в предусмотренных законом случаях, органом опеки и попечительства, прокурором и судом. Согласно часть 2 статьи 57 Семейного кодекса при нарушении прав и законных интересов ребенка, в том числе при невыполнении или при ненадлежащем выполнении родителями (одним из них) обязанностей по воспитанию, образованию ребенка либо при злоупотреблении родительскими правами, ребенок вправе самостоятельно обращаться за их защитой в орган опеки и попечительства, а по достижении возраста четырнадцати лет в суд. Должностные лица, организации и граждане, которым стало известно о нарушении прав и интересов ребенка обязаны сообщить об этом в орган опеки и попечительства, который, в свою очередь, принимает необходимые меры по защите прав ребенка.¹⁰ Действия, нарушающие права и законные интересы ребенка содержатся в Кодексе об административных правонарушениях¹¹ и в особой главе Уголовного кодекса «Преступления против семьи и несовершеннолетних».¹²

В уголовного судопроизводстве поводом для возбуждения уголовного дела могут быть заявление о преступлении, явка с повинной, сообщение должностного лица, предприятия, организации или сообщение в СМИ, а также непосредственное обнаружение компетентными органами сведений, указывающих на признаки преступления.¹³ Компетентные органы обязаны принять, зарегистрировать и рассмотреть заявление о любом готовящемся, совершаемом или совершенном преступлении.¹⁴ Законом не устанавливается каких-либо ограничение в отношении возраста заявителя. При этом, по некоторым категориям дел (дела частного-публичного обвинения) уголовное дело может быть возбуждено только на основании заявления потерпевшего.¹⁵

⁸ Закон РТ «Об обращениях граждан». Доступно по ссылке:

<http://www.google.com/url?sa=t&rct=j&q=&esrc=s&source=web&cd=1&ved=0CB4QFjAA&url=http%3A%2F%2Fwww.dushanbe.tj%2Fimg%2Fzakon.doc&ei=JsVZVZTvMeLT7Qb1t4Eo&usg=AFQjCNGpBS-vAl3I9I2bEsGGpCpuHsBptA&bvm=bv.93564037.d.ZGU>

⁹ Конституционный закон «О Конституционном суде Республики Таджикистан», ст. 37(6):

<http://mmk.tj/ru/legislation/legislation-base/constitutional-laws/>.

¹⁰ Семейный кодекс, ст. 57.

¹¹ Кодекс об Административных Правонарушения Республики Таджикистан (далее КоАП РТ), ст. 90-93.

¹² Раздел 20.

¹³ Уголовно-процессуальный кодекс Республики Таджикистан (далее УПК РТ), ст. 140. Доступно по ссылке: <http://mmk.tj/ru/legislation/legislation-base/codecs/>.

¹⁴ Там же, ст. 145.

¹⁵ Там же, ст. 147.

Наконец, каждый, включая детей, может обратиться к Уполномоченному по правам человека с жалобой на действия и решения органов государственной власти и МСУ, государственных служащих и должностных лиц предприятий, учреждений, организаций. Согласно статье 21 Закона Республики Таджикистан «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Таджикистан» в случае нарушения прав и свобод заявителя нормативными правовыми актами Республики Таджикистан, Уполномоченный по правам человека в установленном законом порядке вправе обратиться в Конституционный суд Республики Таджикистан с запросом об определении их соответствия Конституции Республики Таджикистан.¹⁶ При проведении проверки по жалобе, Уполномоченный по правам человека с соблюдением требований законодательства Республики Таджикистан вправе присутствовать на заседаниях судов всех инстанций, в том числе на закрытых судебных заседаниях.¹⁷

Однако, в соответствии с Парижскими принципами¹⁸ институт Уполномоченного по правам человека не обладает достаточной компетенцией для улаживания споров между государством и частными лицами.¹⁹ Комитет ООН по правам ребенка выразил опасения, что Омбудсмен, обладая мандатом общего характера, не в состоянии обеспечить должную защиту особых интересов детей.²⁰ В соответствии с рекомендациями Комитета, Постановлением Правительства от 31 января 2015 года, № 35 предусмотрено создание института Омбудсмана по правам ребенка.²¹

Б. Если такое право у детей есть, разрешено ли им независимо от возраста самостоятельно или от своего имени инициировать процессы, или обязательно участие и содействие представителя?

Согласно Гражданскому кодексу Таджикистана, дееспособность в полном объеме возникает у лица по достижении им 18 лет.²² Кроме того, полная дееспособность наступает при вступлении лица в брак до достижения им 18 лет²³ и при эмансипации²⁴. Таким образом, несовершеннолетний может лично осуществлять свои права в гражданском судопроизводстве с момента вступления в брак или признания его полностью дееспособным (эмансипированным). Права, свободы и охраняемые законом интересы несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет защищают в процессе их законные представители, однако суд обязан привлекать

¹⁶ Закон «Об уполномоченном по правам человека в Республике Таджикистан» от 20 марта 2008 года №372, ст. 21. Доступно по ссылке: http://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=22025.

¹⁷ Там же, ст. 12(3).

¹⁸ Международный координационный комитет национальных институтов по защите прав человека, «Указатель статусов национальных институтов», 28 января 2014 года: http://www.ohchr.org/Documents/Countries/NHRI/Chart_Status_NIs.pdf.

¹⁹ Согласно информации, полученной после публикации отчета в апреле 2014 года.

²⁰ Комитет ООН по правам ребенка, *Заключительные замечания ко второму регулярному отчету по Республике Таджикистан*, CRC/C/TJK/CO/2, 5 февраля 2010 года, параграф 12-13 // http://tbinternet.ohchr.org/_layouts/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=CRC%2fC%2fTJK%2fCO%2f2&Lang=en.

²¹ Информация предоставлена Посольством Таджикистана в Соединенном Королевстве Великобритании и Северной Ирландии.

²² Гражданский кодекс, ст. 22(1): <http://mmk.tj/ru/legislation/legislation-base/codecs/>.

²³ Там же, ст. 22(2).

²⁴ Там же, ст. 28

к участию в таких делах самих несовершеннолетних.²⁵ Несовершеннолетние в возрасте от 14 до 18 лет могут самостоятельно осуществлять защиту своих прав только в некоторых случаях, предусмотренных законом, по делам, возникающим из гражданских, семейных, трудовых,²⁶ публичных и иных правоотношений²⁶, в которых они вправе участвовать²⁷. В некоторых случаях закон прямо предусматривает обязательное участие ребенка в судебном процессе или предварительное получение мнения ребенка. Например, при рассмотрении заявлений об усыновлении при подготовке дела к судебному разбирательству необходимо получить согласие ребенка, достигшего 10 лет, на усыновление и возможную смену имени, фамилии. В судебном рассмотрении дела об усыновлении обязательно участие ребенка, достигшего 14 лет, а в некоторых случаях и ребенка от 10 до 14 лет.²⁸

Заявления и жалобы на действия государственных органов, органов МСУ, государственных служащих и должностных лиц предприятий, учреждений, организаций от имени несовершеннолетних подают их законные представители в порядке, предусмотренным Законом «Об обращениях граждан».

В. В каком порядке обычно возбуждается производство по делам малолетних детей?

Ребенок, не достигший 14 лет, считается недееспособным. Права и интересы детей этой группы защищают от их имени их законные представители – родители, приемные родители, усыновители, опекуны и иные лица, которым это право предоставлено законом.²⁹ Однако, родители не вправе представлять интересы своих детей, если органом опеки и попечительства будет установлено, что между интересами родителей и детей имеются противоречия. В этом случае, орган опеки и попечительства назначает представителя для защиты прав и интересов ребенка.³⁰

Г. Вправе ли дети или их представители получить бесплатную юридическую помощь или субсидии на оплату юридического сопровождения при возбуждении подобных дел?

Согласно статье 92 Конституции Таджикистана, юридическая помощь гарантируется на всех стадиях следствия и суда. Закон «Об адвокатуре» регламентирует организацию и порядок деятельности адвокатуры и формы оказания юридической помощи.³¹ Согласно закону, члены коллегии адвокатов бесплатно оказывают юридическую помощь, например, истцам в первой инстанции по делам о взыскании алиментов, несовершеннолетним, не имеющим

²⁵ ГПК РТ, ст. 39(3)

²⁶ Там же, ст. 39(4)

²⁷ См. ГК РТ, часть 1, ст. 27.

²⁸ ГПР РТ, ст. 277, 278

²⁹ ГПК РТ, ст. 39(5)

³⁰ Семейный Кодекс, ст. 64(2)

³¹ Закон «Об адвокатуре» № 1182 от 18 марта 2015 // Доступно по ссылке:

http://www.google.co.uk/url?sa=t&rct=j&q=&esrc=s&source=web&cd=8&ved=0CFgQFjAH&url=http%3A%2F%2Fwww.mmk.tj%2Fru%2Flibrary%2Fob_advokature_i_advokatskoj_deyatelnosti.doc&ei=Km9tVbH2NKi07gbKkoKYCA&usq=AFOjCNFk7cFRMGpuR2K1Q1ujHykm9S8PCw&bvm=bv.94455598.d.ZGU

опекуна или попечителя, а также малоимущим гражданам, чей общий доход на каждого члена семьи меньше одного показателя для расчетов на месяц.³²

По делам уголовного судопроизводства, по которым подозреваемый, обвиняемый или подсудимый является несовершеннолетним, обязательно участие в деле защитника.³³ Если защитник не приглашен самим несовершеннолетним или его законным представителем, то дознаватель, следователь, прокурор или суд обязаны обеспечить участие защитника в деле. В этом случае оплата труда защитника осуществляется за счет государства,³⁴ но возмещение расходов может быть возложено на осужденного.

Постановлением Правительства Республики Таджикистан №425 от 2 июля 2015 года утверждена Концепция оказания бесплатной юридической помощи в Республике Таджикистан. Концепция включает в число лиц, имеющих право на получение бесплатной вторичной юридической помощи по уголовным делам, следующие категории граждан, в том числе: детей, не имеющих опекуна или попечителя; лиц с ограниченными возможностями; лиц, пострадавших от насилия в семье и пыток; беженцев.³⁵

Д. Существуют ли какие-либо другие условия или ограничения при обращении в суд детей или назначенных ими законных представителей (например, должны ли родители или опекуны ребенка дать согласие на возбуждение дела)?

Если гражданин по состоянию здоровья, возрасту, недееспособности или другим уважительным причинам не может сам обратиться в суд, то с заявлением в защиту его прав, свобод и законных интересов может обратиться прокурор. В случаях, предусмотренных законом, также органы государственной власти, органы МСУ, граждане и юридические лица могут обратиться в суд с иском в защиту прав других граждан. Иск в защиту недееспособного лица может быть подан независимо от просьбы заинтересованного лица или его законного представителя.³⁶

III. В каком порядке нарушения прав детей могут быть обжалованы в национальных судах Республики Таджикистан?

А. В каком порядке можно обжаловать в суде нарушение Конституции или иных принципов, установленных в национальном законодательстве страны, Конвенции или другом соответствующем международном или региональном документе, ратифицированном Республикой Таджикистан?

В зависимости от характера нарушения, такие действия можно оспорить в порядке конституционного, гражданского, административного или уголовного судопроизводства (см. раздел II.A). Для каждого из видов судопроизводства предусмотрен определенный порядок.

³² Там же, ст. 32

³³ УПК РТ, ст. 51.

³⁴ Там же, ст. 50(11)

³⁵ Информация предоставлена Посольством Таджикистана в Соединенном Королевстве Великобритании и Северной Ирландии.

³⁶ ГПК РТ, ст. 48

Б. Какой компетенцией должен обладать суд для рассмотрения таких нарушений, и какие средства защиты могут быть предложены?

Большинство дел в порядке гражданского судопроизводства по первой инстанции рассматривается городскими и районными судами. Суды рассматривают в порядке гражданского судопроизводства дела по искам о защите нарушенных или оспариваемых прав, свобод и законных интересов, по спорам, возникающим из гражданских, трудовых, семейных, экологических, жилищных, земельных и иных правоотношений и некоторые иные категории дел (в том числе, оспаривание решений и действий органов государственной власти и органов МСУ, должностных лиц и государственных служащих).³⁷ Способы защиты гражданских прав являются, например, признание права, восстановление положения до нарушения права и устранение нарушающих его действий, признание недействительным акта органа государственной или местной власти, возмещение убытков, компенсация морального вреда, неприменение судом акта,³⁸ противоречащего закону и иные способы, предусмотренные законодательством.

Производство по делам об административных правонарушениях осуществляется судьями и уполномоченными государственными органами и должностными лицами.³⁹ Административные нарушения против несовершеннолетних (такие как, неисполнение родителями или законными представителями обязанностей по содержанию, воспитанию и обучению детей; злоупотребление правом опеки и попечительства; незаконные действия по усыновлению и передаче в приемную семью и т.д.) наказываются наложением административного штрафа на ответственных лиц.⁴⁰

По результатам рассмотрения дела о соответствии нормативного акта Конституции РТ Конституционным Судом, нормативный акт, признанный несоответствующим Конституции, утрачивает силу полностью или в части.⁴¹ Акты Конституционного суда вступают в силу с момента их принятия, являются окончательными и обжалованию не подлежат.⁴²

В. Должны ли несовершеннолетние потерпевшие участвовать в обжаловании, или закон и действие могут быть обжалованы без указания имени потерпевшего?

Законодательство Таджикистана не гарантирует возможность рассмотрения дела в суде без упоминания имен потерпевших.

Так, в исковом заявлении обязательным является указание данных истца (полное имя, место жительства) и его представителя, если заявление подается от имени истца.⁴³ Лицо, в интересах которого дело начато по заявлению лиц, имеющих по закону право на обращение в суд за защитой прав, свобод и законных интересов других лиц, извещается судом о возникшем процессе и участвует в нем в качестве

³⁷ См. ГПК РТ, ст. 24

³⁸ ГК РТ, ст. 12

³⁹ ПКоАП РТ, ст. 19

⁴⁰ См. КоАП РТ, ст. 90-93

⁴¹ «О Конституционном суде Республики Таджикистан», ст. 60.

⁴² Там же.

⁴³ ГПК РТ, ст. 134.

истца.⁴⁴

Обращение в Конституционный Суд также должно содержать данные обратившегося, его представителя и обстоятельства и конкретные факты о несоответствии Конституции Республики Таджикистан конкретных норм нормативного правового акта,⁴⁵ на которых обращающийся основывает свои требования и доказательства.

В то же время существует возможность предъявления иска в защиту прав и интересов неопределенного круга лиц в случаях, предусмотренным законом. Таким правом обладают прокурор, органы государственной и МСУ, граждане и юридические лица.⁴⁶

Г. Можно ли подать коллективный иск без указания имен потерпевших?

Правила гражданского судопроизводства допускают предъявление иска совместно несколькими истцами или к нескольким ответчикам.⁴⁷ Тем не менее, к содержанию искового заявления предъявляется те же требования, что и к индивидуальному иску, т.е. необходимо указать имена всех истцов и их представителей. Аналогичным образом, в случае подачи коллективного обращения в Конституционный Суд необходимо указать имена всех заявителей и представителей.

Д. Могут ли неправительственные организации (НПО) оспаривать действия, которые могут привести к нарушениям прав детей, или присоединяться к судебным процессам по уже поданным искам?

В целях осуществления уставных целей общественные объединения (организации) вправе представлять и защищать свои права, законные интересы своих членов и участников, а также других граждан в судах.⁴⁸ Таким образом, НПО может предъявить иск в защиту прав ребенка, если такая деятельность совместима с уставными целями организации. Законодательство также предусматривает возможность участия в деле третьих лиц без самостоятельных исковых требований, если решение суда может повлиять на их права или обязанности по отношению к одной из сторон. Не исключена возможность участия представителей НПО в судебном процессе в качестве третьих лиц, дающих объяснения по делу.

IV. **Практические вопросы** Просим Вас описать подробно практические вопросы, риски и ситуации неопределенности, которые могут возникнуть при возбуждении дела в связи с обжалованием нарушения прав детей, такие как:

A. Подсудность. В какие суды может быть передано дело (суды по гражданским,

⁴⁴ Там же, ст. 40

⁴⁵ «О конституционном суде», ст. 41

⁴⁶ ГПК РТ, ст. 47, 48.

⁴⁷ Там же, ст. 41.

⁴⁸ Закон «Об общественных объединениях», ст. 24

уголовным, административным делам и т.д.)? Каковы особенности предсудебной стадии?

Судебную систему Республики Таджикистан составляют Конституционный суд, Верховный суд, Высший экономический суд и экономические суды г. Душанбе, Горно-Бадахшанской АО и областей, военный суд, суд Горно-Бадахшанской автономной области, областные, города Душанбе, городские и районные суды.⁴⁹ Таким образом, в республике отсутствуют специализированные суды, в компетенцию которых входило бы рассмотрение уголовных и административных правонарушений, совершенных несовершеннолетними. Суды общей юрисдикции рассматривают гражданские, административные и уголовные дела, отнесенные к их ведению. По соглашению сторон спор, вытекающий из гражданско-правовых отношений, может быть также передан на рассмотрение третейского суда.

По общему правилу, гражданский иск предъявляется в суд по месту жительства или месту нахождения ответчика.⁵⁰ Иск о взыскании алиментов и об установлении отцовства может быть также подан по месту нахождения истца.⁵¹ Заявление об оспаривании действия или решения органа государственной власти, МСУ, должностного лица или государственного служащего подается по месту жительства заявителя или по месту нахождения ответчика.⁵² В исковом заявлении необходимо указать данные истца и ответчика, содержание нарушения, обстоятельства, на которых основывается иск, и доказательства в его подтверждение, а также цену иска и перечень прилагаемых документов.⁵³ В случае обращения прокурора в защиту законных интересов гражданина, в заявлении должно содержаться обоснование невозможности предъявления иска самим гражданином.⁵⁴ После принятия искового заявления к рассмотрению, осуществляется подготовка дела к судебному разбирательству и предварительное судебное заседание.

Дела об административном правонарушении возбуждаются в случае непосредственного обнаружения уполномоченными органами и должностными лицами данных, указывающих на наличие правонарушения, а также по сообщению правоохранительных органов, органов МСУ, общественных организаций, физических и юридических лиц и СМИ.⁵⁵ По таким делам проводится административное расследование.

Уголовные дела возбуждаются на основании заявления о преступлении, явки с повинной, сообщения должностного лица или СМИ либо в случае непосредственного обнаружения уполномоченным лицом сведений, указывающих на наличие преступления.⁵⁶ В случае возбуждения уголовного дела, до направления его материалов в суд производится дознание органами дознания или предварительное следствие прокуратурой, ОВД, органами национальной

⁴⁹ КЗ «О судах РТ», ст. 20

⁵⁰ ГПК РТ, ст. 30

⁵¹ Там же, ст. 31

⁵² Там же, ст. 254

⁵³ Там же, ст. 134

⁵⁴ Там же, ст. 134(5)

⁵⁵ ПКoAP РТ, ст. 81

⁵⁶ УПК РТ, ст. 140

безопасности, по борьбе с коррупцией и по контролю за наркотиками.⁵⁷

Б. Юридическая помощь, судебные издержки. На каких условиях несовершеннолетним заявителям и их представителям в рамках судебной системы предоставляется бесплатная юридическая помощь или субсидии на получение подобной правовой поддержки (т.е. должен ли в деле быть затронут важный вопрос правоприменения и иметься признаки успешного разрешения)? Ожидается ли, что несовершеннолетние заявители или их представители будут нести судебные и прочие расходы?

В отношении бесплатной юридической помощи см. часть II.Г.

В некоторых случаях законом предусмотрено освобождение истца от уплаты государственной пошлины, например, по искам о взыскании алиментов, по возмещению ущерба, причиненного преступлением.⁵⁸ Юридические лица и граждане освобождаются от уплаты пошлины при обращении в защиту прав и интересов других лиц в случае удовлетворения иска. Кроме того, с учетом материального положения суд может освободить гражданина от уплаты пошлины или уменьшить ее размеры, отсрочить и рассрочить ее уплату.⁵⁹ По общему правилу, стороне, в пользу которой вынесено решение, суд присуждает возместить за счет другой стороны все понесенные судебные расходы, связанные с рассмотрением дела.⁶⁰

По уголовным делам судебные издержки могут быть приняты на счет государства в случае имущественной несостоятельности осужденного, или если их выплата может существенно отразиться на материальном положении лиц, которые находятся на иждивении осужденного. Судебные издержки по делам, совершенным несовершеннолетними, могут быть возложены на их родителей.⁶¹

В. Бесплатные юридические услуги, финансирование. Если юридическая помощь недоступна, могут ли несовершеннолетние заявители или их представители получить правовое содействие от практикующих юристов на безвозмездной основе через правозащитные организации или по договорам, которыми не предусмотрено требование предварительной оплаты стоимости юридических услуг?

В Таджикистане действует ряд организаций, предоставляющих бесплатную юридическую помощь по различным вопросам.⁶² Бесплатные юридические консультации малообеспеченным гражданам также оказываются студентами юридической клиники под руководством преподавателей.⁶³

⁵⁷ Там же, ст. 159

⁵⁸ Закон «О государственной пошлине», ст. 5. // Доступно по ссылке:

http://amcu.gki.tj/index.php?option=com_content&task=view&id=133&Itemid=192

⁵⁹ ГПК РТ, ст. 91.

⁶⁰ Там же, ст. 100

⁶¹ УПК РТ, ст. 139

⁶²

<http://www.notabene.tj/index.php/2012-08-20-10-31-28/sajty-obshchestvennykh-organizatsij-respubliki-tadzhikistan>

⁶³ http://codolc.com/clinic/175-rossiysko_tadzhikskiy_slavyanskiy_universitet_yuridicheskaya/

Однако, в большинстве случаев адвокаты предоставляет бесплатную юридическую помощь только когда к этому их непосредственно обязывает закон.

Г. Срок исковой давности. В какой срок после того, как произошло нарушение прав ребенка, можно обратиться в суд? При каких условиях лица, достигшие совершеннолетия, могут обратиться в суд с заявлением о нарушении своих прав в детском возрасте?

Согласно Гражданскому кодексу Таджикистана, общий срок исковой давности составляет три года, если законом не установлен специальный срок исковой давности.⁶⁴ Тем не менее, применение срока исковой давности осуществляется судом только по заявлению сторон, поэтому суд принимает заявление независимо от истечения срока исковой давности.

Срок для оспаривания действия или решения государственного органа, органа МСУ, должностного лица или государственного служащего составляет три месяца с момента, когда гражданину стало известно о нарушении.⁶⁵

Срок для обращения с ходатайством в Конституционный Суд составляет 6 месяцев со дня принятия в отношении их соответствующего решения.⁶⁶

В случае административного правонарушения привлечение к ответственности возможно в течение 3⁶⁷ месяцев со дня правонарушения или 6 месяцев по некоторым категориям.

По уголовным делам лицо освобождается от уголовной ответственности, если со дня совершения преступления истекли следующие сроки:

- а) 2 года после совершения преступления небольшой тяжести;
- б) 6 лет после совершения преступления средней тяжести;
- в) 10 лет после совершения тяжкого преступления;
- г) 15 лет после совершения особо тяжкого преступления.

Сроки давности не применяются к лицам, совершившим преступления против безопасности мира и человечества. Кроме того, суд может принять решение о неприменении срока давности в отношении преступлений, наказываемых пожизненным лишением свободы или смертной казнью.⁶⁸

Законы Таджикистана не предусматривают специальных положений, в соответствии с которыми лица, достигшие совершеннолетия, могут обратиться в суд с заявлением о нарушении своих прав в детском возрасте. Статьей 229 Гражданского кодекса Республики Таджикистан предусмотрена норма, согласно которой в случаях, когда суд признает уважительной причину пропуска срока исковой давности по обстоятельствам, связанным с личностью истца (тяжелая болезнь, беспомощное состояние, неграмотность и т.п.), нарушенные права гражданина подлежат защите. В зависимости от обстоятельств дела, к прочим можно отнести и несовершеннолетний возраст.⁶⁹

⁶⁴ ГК РТ, часть 1, ст. 221.

⁶⁵ ГПК РТ, ст. 256

⁶⁶ КЗ «О Конституционном Суде», ст. 42

⁶⁷ КоАП, ст. 33

⁶⁸ Уголовный Кодекс Республики Таджикистан, ст. 75

⁶⁹ Гражданский кодекс, ст. 229.

Д. Доказательства. Какие виды доказательств могут быть приняты или истребованы для подтверждения факта нарушения прав? Существуют ли особые правила, порядок или практика рассмотрения доказательств, предъявляемых детьми?

В порядке уголовного судопроизводства различают такие виды доказательств как показания, вещественные доказательства, заключения эксперта и специалиста, протоколы следственных и судебных действий, скрытые записи, прослушанные и зафиксированные телефонные разговоры, электронные, видео- и аудиозаписи наблюдения.⁷⁰ По делам, совершенным несовершеннолетними, необходимо установить возраст ребенка, условия его жизни, обучения и воспитания, причины, способствовавшие совершению преступления и наличие подстрекателей и иных участников.⁷¹ Уголовно-процессуальный кодекс устанавливает особый порядок проведения допроса несовершеннолетних. Вызов на допрос несовершеннолетнего в возрасте до 16 лет в качестве свидетеля или потерпевшего осуществляется через родителей или законных представителей.⁷² При допросе свидетеля или потерпевшего в возрасте до 16 лет, а по усмотрению следователя, и в возрасте старше 16 лет вызывается педагог. Также вправе присутствовать законные представители. Свидетели и потерпевшие в возрасте до 16 лет не предупреждаются об ответственности за отказ от дачи показаний и за дачу заведомо ложных показаний. При разъяснении процессуальных прав и обязанностей им указывается на необходимость говорить только правду, разъясняется право отказа от дачи показаний, уличающих в совершении преступления самих или близких родственников. Присутствующие при допросе лица вправе делать замечания и задавать вопросы с разрешения следователя.⁷³ Вызов на допрос несовершеннолетнего обвиняемого, подозреваемого или подсудимого также осуществляется через родителей или законных представителей. Допрос может производиться не более 2 часов непрерывно и не более 4 часов в день. На допросе несовершеннолетнего подозреваемого, обвиняемого до 16 лет обязательно присутствует педагог и психолог, которые вправе с разрешения следователя задавать вопросы и делать замечания по поводу данных, занесенных в протокол. В судебное заседание по делам несовершеннолетних вызываются их законные представители. Несовершеннолетний может быть удален из зала заседания, если рассмотрение каких-либо обстоятельств может оказать на него отрицательное воздействие.⁷⁴

Подобные правила действуют и в гражданском судопроизводстве. Свидетелю, не достигшему 16 возраста, председательствующий на судебном заседании разъясняет обязанность правдиво рассказать все известное ему по делу, но он не предупреждается об уголовной ответственности за неправомерное уклонение от дачи показаний и за дачу заведомо ложных показаний.⁷⁵ Допрос свидетеля в возрасте до 14 лет обязательно производится с участием педагога. В случае необходимости, вызываются также родители или законные представители. В исключительных случаях во время допроса несовершеннолетнего свидетеля из

⁷⁰ УПК РТ, ст. 72(2).

⁷¹ Там же, ст. 90

⁷² Там же, ст. 198(5)

⁷³ Там же, ст. 203

⁷⁴ Там же, ст. 434

⁷⁵ ГПК РТ, ст. 180

зала заседания может быть удалено лицо, участвующее в деле или присутствующее в зале заседания. Свидетель, не достигший 18 лет, по окончании его допроса, как правило, удаляется из зала заседания.⁷⁶

Е. Постановление суда. В какой срок суд постановляет удовлетворить либо отказать в удовлетворении иска?

По общему правилу, гражданские дела рассматриваются и разрешаются судьей в течение трех месяцев со дня поступления заявления в суд.⁷⁷ Однако из этого правила есть ряд исключений (например, иски о взыскании алиментов рассматриваются в течение месяца).⁷⁸ Заявление об оспаривании действия или решения органа государственной власти, органа МСУ, должностного лица или государственного служащего также рассматривается судом в месячный срок.⁷⁹ Общий срок рассмотрения дела об административном правонарушении составляет 20 суток с момента получения протокола и материалов дела.⁸⁰ Срок рассмотрения ходатайства Конституционным судом составляет не более шести месяцев.⁸¹

Ж. Обжалование. Какие существуют возможности для обжалования решения в суде следующей инстанции?

На решения всех судов, вынесенных по первой инстанции в порядке гражданского судопроизводства, может быть подана кассационная жалоба - лицами, участвующими в деле, и кассационный протест - прокурором, участвующим в деле.⁸² Кассационная жалоба или протест подается в отношении не вступившего в законную силу решения суда в течение одного месяца со дня его получения сторонами через суд, вынесший решение по первой инстанции.⁸³ Суд кассационной инстанции вправе оставить решение без изменения, отменить его полностью или в части и направить дело на новое рассмотрение, изменить решение или вынести новое, отменить полностью и закрыть производство по делу.⁸⁴ На вступившие в законную силу судебные акты может быть подана надзорная жалоба лицами, участвующими в деле, и иными лицами, если их права и интересы нарушены вынесенным постановлением, или надзорный протест - прокурором.⁸⁵ Надзорная жалоба или протест подается непосредственно в суд надзорной инстанции. Пересмотр вступивших в законную силу судебных постановлений возможен также по вновь открывшимся обстоятельствам. Заявление о пересмотре может быть подано сторонами по делу, прокурором и иными лицами, участвующими в деле, в течение 3 месяцев со дня установления оснований для пересмотра в суд, вынесший решение.⁸⁶

Аналогичный порядок обжалования и пересмотра судебных постановлений

⁷⁶ Там же, ст. 183

⁷⁷ ГПК РТ, ст. 157(1).

⁷⁸ Там же, ст. 157(2,3).

⁷⁹ Там же, ст. 257

⁸⁰ ПКoAP, ст. 136

⁸¹ «О Конституционном суде Республики Таджикистан», ст. 45.

⁸² ГПК РТ, ст. 325.

⁸³ Там же, ст. 326, 327

⁸⁴ Там же, ст. 350

⁸⁵ Там же, ст. 365

⁸⁶ Там же, ст. 382, 383.

действует в уголовном судопроизводстве и по делам об административных правонарушениях. По делам об административных правонарушениях жалоба или протест могут быть поданы в течение 10 суток со дня получения копии постановления⁸⁷, и рассматривается вышестоящим судом или вышестоящим государственным органом.⁸⁸ По уголовным делам срок для кассационного обжалования также составляет 10 суток.⁸⁹

Постановления Конституционного суда являются окончательными и не подлежат дальнейшему обжалованию.⁹⁰

3. Последствия. В чем заключаются возможные краткосрочные и долгосрочные последствия отрицательного решения? Возможна ли нежелательная политическая реакция или ответные действия в связи с принятием положительного решения?

Отсутствует вероятность неблагоприятных последствий или нежелательной политической реакции на положительное решение суда.

И. Прочие факторы. Какие еще факторы и вопросы могут возникнуть в связи с исполнением положительного решения?

На практике решения судов часто не исполняются, либо их исполнение затягивается на долгое время, особенно по делам о взыскании алиментов, вселении в жилое помещение и возмещении материального и морального вреда в связи с причинением вреда здоровью.⁹¹

V. Дополнительная информация Просим Вас указать любые другие национальные законы, политику и практику, которые, по Вашему мнению, должны быть учтены при инициации судебного дела в связи с оспариванием нарушения прав детей.

Отзывы, полученные после публикации данного документа, свидетельствуют о том, что в Республике Таджикистан дети практически не имеют доступа к правосудию, а родители зачастую не представляют интересы своих детей. Родители избегают рассмотрения дела в суде и решают проблемы путем взяток. Часто родители передают детей в детские воспитательные учреждения под предлогом, что не в состоянии заботиться о них или справиться с их поведением.

Комитет ООН по правам ребенка также выразил озабоченность тем, что многие родители предпочитают передать детей в специализированные учреждения по экономическим соображениям, и что большинство семей не имеет представления о негативных последствиях институционализации для ребенка и его развития.⁹² Согласно отчету госдепартамента США, низкая заработная плата судей и прокуроров в Таджикистане приводит к тому, что взяточничество считается

⁸⁷ ПКoАП, ст. 150

⁸⁸ Там же, ст. 148

⁸⁹ УПК РТ, ст. 359

⁹⁰ «О Конституционном суде Республики Таджикистан», ст. 16.

⁹¹ См.

<http://www.news.tj/ru/news/sudebnye-resheniya-v-tadzhikistane-chasto-ne-ispolnyayutsya-chto-vredit-im-idzhu-tretei-vlasti>

⁹² Комитет ООН по правам ребенка, ст. 42.

обычной практикой.⁹³

Комитет по правам ребенка выразил опасения, что в системе уголовного судопроизводства в Таджикистане отсутствуют ювенальные суды и судьи, специализирующиеся на рассмотрении дел несовершеннолетних, а также отсутствует отдельный порядок рассмотрения уголовных дел несовершеннолетних, нарушивших закон. Комитет рекомендовал организовать систему ювенальной юстиции в полном соответствии с существующими стандартами в этой сфере.⁹⁴ Необходимо отметить, что на данный момент Указом Президента Республики Таджикистан № 327 от 5 января 2015 года утверждена Программа судебно-правовой реформы в Республике Таджикистан на 2015-2017 годы, которая в том числе предусматривает всестороннее изучение вопроса о создании в республике ювенальных судов.⁹⁵ Среди прочих рекомендаций Комитета также упоминается принятие необходимых правовых норм с целью предоставления детям юридической защиты в полном соответствии с Конвенцией.⁹⁶

⁹³ Государственный департамент США, «Отчет за 2013 год по правам человека: Таджикистан», 27 февраля 2014 года: <http://www.state.gov/j/drl/rls/hrrpt/2013/sca/220406.htm>.

⁹⁴ Комитет ООН по правам ребенка, ст. 72-73.

⁹⁵ Информация предоставлена Посольством Таджикистана в Соединенном Королевстве Великобритании и Северной Ирландии.

⁹⁶ Там же, ст. 74.